

στατικός και λειτουργικός έλεγχος. προτεραιότητα θα πρέπει να δοθεί στις λειτουργίες εκείνες που εμφανίζονται με διπλή ή και τριπλή σημασία. Οι λειτουργίες εκπαίδευσης για παράδειγμα, χαρακτηρίζονται τόσο ως χώροι παροχής βοήθειας, τόσο ως λειτουργίες υψηλής συγκέντρωσης πληθυσμού ή/ακόμα ως λειτουργίες με ιδιόμορφη φύση της κατοχής του χώρου. Το ίδιο ισχύει και για τα γήπεδα-αθλητικές εγκαταστάσεις, που χαρακτηρίζονται ως χώροι καταφυγής ή/και καταυλισμού αλλά συγχρόνως συνιστούν λειτουργίες υψηλής συγκέντρωσης πληθυσμού τουλάχιστον για κάποιες ώρες του εικοσιτετραώρου η/και της εβδομάδας.

B2. Για κάθε κατηγορία κρίσιμων (Περίθαλψη και λειτουργίες υγείας Διοικητικές λειτουργίες Εκτακτης Ανάγκης Λειτουργίες Επικοινωνίας- Πληροφόρησης) και τρωτών λειτουργιών (Λειτουργίες υψηλής συγκέντρωσης πληθυσμού, Λειτουργίες με ιδιόμορφη φύση της κατοχής του χώρου, Οικονομικές, διοικητικές και πολιτισμικές λειτουργίες) θα πρέπει να καθορισθεί χώρος μετεγκατάστασης καθώς και διαδικασία μετεγκατάστασης

5.6. Η Ενημέρωση του Πληθυσμού

Σε γενικές το επίπεδο ενημέρωσης πληθυσμού και υπηρεσιών μίας πόλης αναφορικά με την αντισεισμική προστασία εν πολλοίς διαμορφώνεται από:

- α) τα γενικότερα προγράμματα ενημέρωσης του πληθυσμού σχετικά με τις επιπτώσεις και τρόπους απόκρισης σε σεισμικά γεγονότα.
- β) τα εξειδικευμένα προγράμματα ενημέρωσης σχετικά με τον αντισεισμικό σχεδιασμό της πόλης.
- γ) προγραμμάτα ενημέρωσης και κατάρτισης του προσωπικού των αρμοδίων υπηρεσιών.

Πιό συγκεκριμένα ο ρόλος του οδικού και πεζοδρομικού δικτύου, η λειτουργία των ελεύθερων χώρων - χώρων εκτόνωσης (όπως εξειδικεύονται σε χώρους καταφυγής χώρους παροχής βοήθειας και χώρους καταυλισμού), η διακινδύνευση που στοιχειοθετείται από πιθανή αστοχία ή αδυναμία λειτουργίας κρίσιμων και τρωτών λειτουργίες, θα πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο ειδικής σήμανσης και ενημερωτικής πολιτικής στα πλαίσια του γενικότερου σχεδιασμού αντισεισμικής προστασίας.

6. ΤΑ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΤΗΣ ΠΟΛΗΣ

Τα οργανωτικά και επιχειρησιακά δεδομένα της πόλης προσδιορίζονται κατ' αρχήν από τις επιμέρους δυνατότητες που χαρακτηρίζουν ένα πλήθος φορέων και υπηρεσιών που λειτουργούν και δρουν στο αστικό συγκρότημα. Πρόκειται για φορείς διαφορετικού διοικητικού επιπέδου και διαφορετικής βαρύτητας ως προς το ρόλο τους σε μία έκτακτη κατάσταση. Το ερώτημα που προκύπτει εδώ έχει να κάνει με το βαθμό που οι εν λόγω υπηρεσίες και φορείς είναι σε θέση να συγκροτήσουν μία σχεδιασμένη απόκριση και με τη συνάφεια όλων των επιμέρους δράσεων που απορρέουν (από τη απόκριση αυτή) με το ευρύτερο πλαίσιο σχεδιασμού προστασίας (Σχέδιο Ξενοκράτης).

Στη φάση αυτή επομένως η προσπάθεια επικεντρώνεται στον εντοπισμό των στοιχείων εκείνων που επιτρέπουν (ή που αντίστοιχα λειτουργούν ως εμπόδια) την πληρέστερη εναρμόνιση των επιχειρησιακών σχεδίων. Στη συνέχεια, επιδώκεται η διατύπωση ενός εναλλακτικού προτύπου οργάνωσης που συμβάλλει στην επίτευξη αυτής της εναρμόνισης και τέλος διατυπώνεται ένα πιθανό πλαίσιο (σε χρονική και γεωγραφική βάση) εντός του οποίου αναμένεται να αναπτυχθούν οι ενέργειες και δράσεις για την Αντιμετώπιση Σεισμικών Καταστροφών".

6.1. Το Πλαίσιο Πολιτικής Έκτακτης Ανάγκης

Μία από τις παραμέτρους που θα κρίνει την αποτελεσματικότητα των δράσεων (ή και σχεδίων) τοπικά είναι και η συνάφεια του με το ευρύτερο πλαίσιο πολιτικής προστασίας (αλλά και με τα επιμέρους σχέδια υπηρεσιών οργανισμών και ΟΤΑ) και αναμφίβολα το να μην έρχονται σε σύγκρουση με αυτά. Όπως ήδη αναφέρθηκε ο ακρογωνιαίος λίθος της όλης πολιτικής για τα Ελληνικά δεδομένα είναι το Σχέδιο Ξενοκράτης, το οποίο εμπεριέχει πλήθος αδυναμιών και εμποδίων που ανφέρθηκαν στην εισαγωγική ενότητα. Πεποίθηση εδώ είναι ότι βελτιστοποίηση της

επιχειρησιακής της ικανότητας του όλου συστήματος δράσης εκτός την "εν των άνω" ικανότητα μεταβίβασης εντολών θα κριθεί και από τη **συνεργατική δυνατότητα των υπηρεσιών με άλλες υπηρεσίες και φορείς σε οριζόντιο επίπεδο.**

Πιο συγκεκριμένα, υπό το πρίσμα των πιθανών αναγκών που πρέπει να καλυφθούν κάτω από έκτακτες συνθήκες διαφαίνεται ένας σχεδόν ταυτόσημος ρόλος ορισμένων υπηρεσιών της Νομαρχίας και του Δήμου.

Είναι κατά συνέπεια αυτονόητο ότι ο ρόλος όλων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και φορέων θα πρέπει να αποσαφηνισθεί (σε συνάρτηση με τις πλέον πρόσφατες εξελίξεις σε θεσμικό επίπεδο) με σκοπό τόσο την εξειδίκευση των ενεργειών όσο και την αποτελεσματικότερη οργάνωση μίας πιθανής επέμβασης και των δράσεων που τη συνοδεύουν. Η λογική επομένως που προτείνεται εδώ, έχει να κάνει με την αναζήτηση ειδικών συνεργατικών σχημάτων σε οριζόντιο επίπεδο μεταξύ των υπηρεσιών του Δήμου και της Νομαρχικής αυτοδιοίκησης (σε αρχική φάση).

Τα κριτήρια που συνθέτουν κάποια πιθανά συνεργατικά σχήματα έχουν να κάνουν με:

- τη συνάφεια των υπηρεσιών ως προς το έργο τους κατά την κανονική περίοδο και

-τον επιτελικό ή σωστικό χαρακτήρα των δράσεων που αναλαμβάνουν σε πιθανό καταστροφικό σεισμικό γεγονός κατά την έκτακτη περίοδο και περίοδο ανακούφισης, ή ακόμα την περίοδο αποκατάστασης - ανασυγκρότησης.

Υπηρεσίες Νομαρχικού Επιπέδου	Υπηρεσίες Δημοτικού Επιπέδου	
Τ.Α.Σ.Π. Σ.Ν.Ο.	Ειδικές Επ/κές. Υπηρεσίες Σ.Τ.Ο.	Α
Πυροσβεστική Υπηρεσία Διεύθυνση Αστυνομίας/Τροχαίας Ε.Κ.Α.Β. Κεντρικό Λιμεναρχείο Πολιτική Αεροπορία	Δημοτική Αστυνομία	Β
Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών Τμήμα Πολ/μίας και Πολεοδομικών Εφαρμογών Διεύθυνση Συγκοινωνιών	Τεχνικών Έργων Πολεοδομικών Λειτουργιών Προστασίας Περιβάλλοντος Τεχνικής Υποστήριξης	Γ
Ο.Τ.Ε. Δ.Ε.Η.	Δ.Ε.Υ.Α.	Δ
Εφορείες Αρχαιοτήτων	Πολιτιστικών Υπηρεσιών	Ε
Διευθύνσεις Υγιεινής Εκπαίδευσης Κοινωνικής Πρόνοιας	Κοινωνικών Υπηρεσιών	Ζ
Διεύθυνση Εσωτερικών Διεύθυνση Επ. Εργασίας Διεύθυνση Εμπορίου Διεύθυνση Τελωνείων Υπηρεσία Εντ. Εσόδων	Προγραμματισμού Διοικητικών Υπηρεσιών Οικ. Προγραμματισμού Προσόδων	Η
Δικαστήρια - Φυλακές		Θ
Διεύθυνση Γεωργίας		Ι
ΠΣΕΑ	Γραφείο Αν/κης Προστασίας	

δ.3.Ενδεικτική Ομαδοποίηση Υπηρεσιών Δήμου και Νομαρχίας για τη
 Δημιουργία Συνεργατικών Σχημάτων Δράσης

Στο διάγραμμα 3 . καταγράφεται μία πρώτη προσπάθεια ομαδοποίησης υπηρεσιών, της Τοπικής και Νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, κατά οριζόντια συνεργατικά σχήματα. Κάθε δε τέτοιο σχήμα μπορεί να συμπεριλάβει και φορείς διανομαρχικού περιφερειακού ή εθνικού επιπέδου. Τα συνεργατικά σχήματα προϋποθέτουν την εδραίωση συστηματικών επαφών ανταλλαγής πληροφοριών γύρω από το έργο της κάθε υπηρεσίας, το διαθέσιμο προσωπικό, τεχνική υποδομή κ.ο.κ. με σκοπό τον εντοπισμό "κενών" που κάθε υπηρεσία μπορεί να συμπληρώσει και την υπόδειξη νέων αρμοδιοτήτων και δράσεων καθώς και τη από κοινού εξέταση της εφικτότητας των γενικότερων ή επιμέρους σχεδίων. Στα πλαίσια αυτά μπορεί να εναρμονισθεί με το Τοπικό Σχέδιο Ξενοκράτης και να εξειδικευθεί περαιτέρω το Σχέδιο Έκτακτης Ανάγκης ενός Δήμου.

Ειδικότερα, προτείνονται τα εξής "Συνεργατικά Σχήματα" τα οποία φυσικά μπορούν να τροποποιηθούν ανάλογα με τις απόψεις την εμπειρία κ.λ.π των εμπλεκόμενων φορέων:

Συνεργατικό Σχήμα Α. "Η πρώτη ομάδα υπηρεσιών αφορά σε αρμοδιότητες και δράσεις επιτελικού περιεχομένου και περιλαμβάνει από την μία πλευρά τον Τ.Α.Σ.Π. και Σ.Ν.Ο. καθώς και τις Ειδικές Επιτελικές Υπηρεσίες του Δήμου (π.χ. Ιδιαίτερο Γραφείο Δημάρχου και Τμήμα Επικοινωνίας). Η εδραίωση αυτού του συνεργατικού σχήματος σε προληπτικό επίπεδο στοχεύει στη βελτίωση της επικοινωνιακής υποδομής και συστημάτων, στη χάραξη στρατηγικής ενημέρωσης, εκπαίδευσης του πληθυσμού κ.ο.κ.

Συνεργατικό Σχήμα Β. Η δεύτερη ομάδα περιλαμβάνει τις υπηρεσίες και φορείς που αποκτούν ειδικό βάρος κατά την έκτακτη περίοδο (και όχι μόνο) καλύπτουν πολύ κρίσιμα ζητήματα όπως απεγκλωβισμοί, διασώσεις, περίθαλψη, πυρόσβεση, κατεδαφίσεις, έκτακτη ρύθμιση της κυκλοφορίας, επικοινωνίες, απομόνωση των επικίνδυνων κτηρίων, μέτρα αστυνόμευσης, μέτρα για την αποτροπή πανικού του πληθυσμού κ.α. Ειδικότερα, περιλαμβάνονται υπηρεσίες όπως: Αστυνομία, Πυροσβεστική Υπηρεσία και το ΕΚΑΒ οποίες αποτελούν τον πυρήνα της πολιτικής έκτακτης ανάγκης στις πλέον άμεσες φάσεις της εκδήλωσης ενός καταστροφικού φαινομένου. Λόγω επομένως της κρισιμότητας της ποικιλίας και

του εύρους των αρμοδιοτήτων που αναδεικνύονται εδώ, υπάρχει ανάγκη πληρέστερης προ-συννενόησης και εδραίωσης επικοινωνίας με άλλες συναφείς υπηρεσίες στις οποίες είτε δεν γίνεται αναφορά στον Ξενοκράτη όπως η Δημοτική Αστυνομία. Γενικά το συνεργατικό αυτό σχήμα περιλαμβάνει όλες εκείνες τις υπηρεσίες και φορείς που συγκροτούνται στη βάση μιας κατά κάποιο τρόπο στρατιωτικής οργάνωτικής δομής ή/και εμπεριέχουν ως εγγενή συνθήκη και τη δυνατότητα απόκρισης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Για το λόγο αυτό συμπεριλαμβάνεται εδώ και η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας.

Συνεργατικό Σχήμα Γ. Οι υπηρεσίες του τρίτου προτεινόμενου συνεργατικού σχήματος αφορούν κατά πρώτο στην πολεοδομική και συναφή πολιτική αλλά και σε ολόκληρο το σκέλος των τεχνικών έργων και αστικής υποδομής καθώς και στήριξης του έργου διάσωσης. Αξιοσημεώτο είναι ότι ο ρόλος και η σημασία του εν λόγω σχήματος παρουσιάζεται να είναι εξ' ίσου σημαντικός σε όλες τις περιόδους δηλαδή 1) κατά την πρόληψη (τήρηση τεχνικού προσωπικού και μέσω, συγκρότηση συνεργείων, σχεδιασμός και ρύθμιση της διαδικασίας εκκένωσης, καθορισμός χώρων καταφυγής, εναπόθεσης μπαζών και χώρων καταυλισμού και χαρτογράφισή τους, τήρηση ενημερωμένων μητρώων οδηγών και οχημάτων κ.ο.κ.) 2) κατά την έκτακτη ανάγκη (κινητοποίηση των συνεργείων, έλεγχου στα κτήρια ζωτικής σημασίας, έλεγχου στα τεχνικά έργα ζωτικής σημασίας, επισήμανση ετοιμόρροπων οικοδομών, αφαίρεση επικίνδυνων τμημάτων οικοδομών) 3) κατά την αποκατάσταση-ανασυγκρότηση (συμμετοχή στη δημιουργία καταυλισμών, αποκατάσταση αστικών και υπεραστικών συγκοινωνιών κ.ο.κ.) Παρουσιάζεται στην προκειμένη περίπτωση μία μεγάλη συνάφεια μεταξύ των υπηρεσιών "Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών" και "Τμήμα Πολεοδομίας και Πολεοδομικών Εφαρμογών" της Νομαρχίας αντίστοιχα με αυτά των "Πολεοδομικών Λειτουργιών" και "Τεχνικών Έργων". Πόσο μάλλον που μία απλή και μόνο ματιά στο Σχέδιο Ξενοκράτη καταδεικνύει τη μεγάλη επικάλυψη αρμοδιοτήτων μεταξύ των δύο υπηρεσιών της ίδιας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης: της "Διεύθυνσης Τεχνικών

Υπηρεσιών" και "Τμήματος "Πολεοδομίας". Κατά συνέπεια όπως ήδη αναφέρθηκε, υπάρχει ανάγκη αποσαφήνισης του ρόλου των νομαρχιακών και δημοτικών υπηρεσιών σε μία κατά περιόδους κλιμάκωση (πρόληψη, έκτακτη ανάγκη, αποκατάσταση) και στη συνέχεια συνδυασμού τους με τις υπόλοιπες υπηρεσίες που έχουν περισσότερο ένα χαρακτήρα υποστηρικτικό (Διεύθυνση Συγκοινωνιών Ν.Α., Προστασία Περιβάλλοντος του Δήμου, Τεχνικής Υποστήριξης του Δήμου). Ενδεικτικά ο ρόλος της Διεύθυνσης Συγκοινωνιών στα πλαίσια του συνεργατικού σχήματος σίγουρα αναβαθμίζεται (π.χ. δεν περιορίζεται μόνο σε ζητήματα διαχείρισης των υφιστάμενων μέσων και προσωπικού ή/και αποκατάστασης των αστικών και υπεραστικών συγκοινωνιών) αλλά εντάσσεται σε μία ευρύτερη επιχειρησιακή δράση που συμπεριλαμβάνει συσχετίσεις με το σχεδιασμό των χώρων καταφυγής, πορειών διαφυγής κ.α. Το αυτό ισχύει για υπηρεσίες του Δήμου όπως της Προστασία Περιβάλλοντος (Τμήμα Πρασίνου) , που απο κοινού με άλλα (π.χ. Εκτέλεσης έργων υπαίθριων χώρων - Τεχνικών Έργων) θα πρέπει συμμετάσχει στο έργο (πρόληψης) διαμόρφωσης των χώρων καταφυγής του πληθυσμού, των χώρων καταυλισμού κ.α. Στο εν λόγω συνεργατικό σχήμα κεντροβαρή σημασία και αυξημένο συντονιστικό έργο μπορεί να αναλάβει το, προβλεπόμενο στον οργανισμό πολλών Δήμων, "Γραφείο Αντισεισμικής Προστασίας και Θεομηνιών".

Συνεργατικό Σχήμα Δ. Πρόκειται για τις υπηρεσίες διαχείρισης και συντήρησης των Δικτύων Γραμμών Ζωής της πόλης και όπως ήδη προβλέπεται από το Σχέδιο Ξενοκράτης η κύρια δράση τους συνίσταται στην ενεργοποίηση των σχετικών "Συνεργείων Αποκατάστασης Ζημιών". Πέρα όμως από την "εσωτερική" λειτουργία που αναπτύσσουν τα συνεργεία κατά την έκτακτη περίοδο, για την αποκατάσταση πιθανών ζημιών στα δίκτυα και την τροφοδότηση περιοχών, προκύπτει και ένας ευρύτερος ρόλος που προϋποθέτει τη συντονισμένη ενεργοποίηση των εν λόγω οργανισμών (ανασυγκρότηση περιοχών, τροφοδότηση, στήριξη χώρων συγκέντρωσης πληθυσμού και καταυλισμών) δεδομένο που ενισχύει τη ανάγκη διαμόρφωσης ενός τέτοιου σχήματος.

Συνεργατικό Σχήμα Ε. Το συνεργατικό αυτό σχήμα προτείνεται λόγω της συνάφειας του αντικειμένου των υπηρεσιών σε ζητήματα προστασίας της πολιτιστικής και ιστορικής κληρονομιάς και μπορεί να αποτελέσει ένα πεδίο ανταλλαγής εμπειριών σε τομείς όπως: η προστασία κειμηλίων, εκθεμάτων και υλικού, οι τεχνικές ενίσχυσης της στατικής επάρκειας των κτηριακών εγκαταστάσεων, αλλά και η εξέταση δυνατοτήτων μεταφοράς εκθεμάτων σε διατιθέμενους χώρους σε περίπτωση που τα κυρίως κτήρια υποστούν βλάβες ή αστοχίες.

Συνεργατικό Σχήμα Ζ. Είναι χαρακτηριστικό ότι τα τμήματα της υπηρεσίας Κοινωνικών Λειτουργιών του Δήμου (Κοινωνικού προγραμματισμού και Πληροφόρησης, Συμβουλευτικής Αρωγής και Δράσεων Νεολαίας, Παιδικών Βρεφονηπιακών Σταθμών, Δημοτικά κοιμητήρια) καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα, από εν δυνάμει έκτακτες δράσεις, που όχι μόνο έρχεται σε πλήρη αντιστοιχία με τη λειτουργία των υπηρεσιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (Υγεινής, Κοινωνικής Πρόνοιας, Δημοτικής, Μέσης, Επαγγελματικής Εκπαίδευσης). Αναδεικνύεται δηλαδή, εδώ ένα πολύ σημαντικό συνεργατικό σχήμα που καλύπτει ολόκληρο το σκέλος της παροχής βοήθειας περίθαλψης, της προστασίας πληθυσμού ιδιαίτερα μάλιστα τρωτών κατηγοριών (π.χ. εκκένωση Νοσηλευτικών ιδρυμάτων και πρόβλεψη χώρων μεταφοράς ασθενών, προστασία μαθητών σχολείων και εκκένωση των κτηριακών συγκροτημάτων), ενώ φέρει το κύριο βάρος της συγκρότησης - διαχείρισης των καταυλισμών. Μία συνεργατική δράση αυξημένων απαιτήσεων με τις διευθύνσεις Δημοτικής, Μέσης και Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (αλλά και Ανωτέρα και Ανωτάτης) απορρέει από γεγονός ότι στις αρμοδιότητες του Δήμου περιλαμβάνεται πλέον και η συντήρηση των σχολικών κτηρίων, ενώ όπως ήδη τονίσθηκε πολλά σχολικά κτήρια προτείνεται (από το συγκεκριμένο αυτό πρόγραμμα) να χρησιμοποιηθούν ως "χώροι παροχής βοήθειας"

Συνεργατικό Σχήμα Η. Η βαρύτητα του έβδομου προτεινόμενου σχήματος αφορά κυρίως στην περίοδο αποκατάστασης και έχει να κάνει με τη διαχείριση του

διαθέσιμου ανθρώπινου δυναμικού και πόρων (οικονομικών κυρίως). Μπορεί να θεωρηθεί ότι η περιοχή παρέμβασης που ορίζεται εδώ μάλλον έχει υποτιμηθεί λόγω της περιορισμένης σημασίας των υπηρεσιών που συγκροτούν το σχήμα κατά την έκτακτη περίοδο (ενδεικτική είναι η αναφορά που γίνεται στις εν λόγω υπηρεσίες στο Τοπικό Σχέδιο Ξενοκράτης). Ομως μερικοί τομείς αμοδιότητας, που καλύπτονται άμεσα από το εν λόγω σχήμα, και μπορούν κατά τη γνώμη μας να καταστούν ιδιαίτερα κρίσιμοι. ΟΙ τομείς αυτοί είναι : α) η βελτιστοποίηση της κατανομής του προσωπικού στο σύνολο του Νομού, β) η καταβολή σε έκτακτη βάση των αναγκαίων δαπανών π.χ. επιτάξεις, αγορές κ.τ.λ., υιοθετώντας κάποια λογική κατανομής μεταξύ των φορέων η) η στήριξη πιθανών διαδικασιών απαλλοτρίωσης κ.α.

Ο πίνακας 7 συνιστά μία απόπειρα κατάδειξης της βαρύτητας καθενός από τα προτεινόμενα συνεργατικά σχήματα κατά τις διαφορετικές περιόδους εξέλιξης ενός καταστροφικού σεισμικού γεγονότος.

Συνεργατικά Σχήματα	Πρόληψη Κανονική Περίοδος	Περίοδος Έκτακτης Ανάγκης /Ανακούφισης	Περίοδος Αποκατάστασης / Ανασυγκρότησης
A	*	***	*
B	*	***	**
Γ	***	***	***
Δ	*	***	**
E	*	**	*
Z	**	*	**
H	*	*	**
Θ	*	**	*
I	*	*	*

Πίνακας 7. Η βαρύτητα των Συνεργατικών Σχημάτων κατά τις διαφορετικές περιόδους εξέλιξης ενός καταστροφικού σεισμικού γεγονότος

6.2. Το Πλαίσιο Ανάπτυξης των Ενεργειών και Δράσεων

Η Σχέση Προσφοράς και Ζήτησης

Οι επιπτώσεις της σεισμικής καταστροφής μπορούν να περιγραφούν ως μία κατά κύματα διαδοχή έκτακτων μορφών ζήτησης, που διαφοροποιούνται έντονα σε χρονική (απο την εκδήλωση του καταστροφικού φαινομένου μέχρι την οριστική ανασυγκρότηση του οικισμού) και γεωγραφική βάση (κατά περιοχές και χρήσεις του οικιστικού ιστού). Η διαφοροποίηση αυτή σηματοδοτεί αρχικά ανάγκες (καταστροφές κελυφών, συνωστισμός, συμφόρηση, εγκλωβισμοί, απώλειες ζωής, τραυματισμοί) και συνεπώς απροσδιόριστη ζήτηση μεγάλης έντασης, που πρέπει να καλυφθεί άμεσα (ή τουλάχιστον σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα) ενώ σταδιακά αρχίζουν να μορφοποιούνται άλλες μορφές ζήτησης (όχι της ίδιας έντασης με τις αρχικές, άλλα εξ' ίσου ίσως σημαντικές για την περαιτέρω επιβίωση του οικισμού) των οποίων όμως η κάλυψη μπορεί να λάβει χώρα σε μεγαλύτερα χρονικά διαστήματα.

Η λογική συγκρότησης του Επιχειρησιακού Σχεδίου Έκτακτης Ανάγκης του Δήμου αποτυπώνεται στο βασικό σχήμα προσφοράς και ζήτησης που παρουσιάζεται στο διάγραμμα 4. Η όλη, προσπάθεια έγκειται στο να επινοηθεί ένα βέλτιστο σχήμα οργάνωσης ώστε η “ζήτηση για παροχή βοήθειας σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης σε σεισμό” να καλυφθεί (κατά το μέγιστο δυνατόν) από την “προσφορά” των υπηρεσιών τοπικά.

Η προσφορά έχει να κάνει τόσο με μία επιχειρησιακή διάσταση (που κρίνεται από την απολεσματικότητα εφαρμογής του Σχεδίου Ξενοκράτης, του Σχεδίου του Δήμου σε συνάρτηση με τη συνεργατική δράση /απόκριση των υπηρεσιών του Δήμου με άλλους φορείς Νομαρχιακού (ή/και εθνικού επιπέδου) όσο και με μία χωρική